

◎くらしよし倉吉スカイ作戦（6）

藤井隆弘

日本一安心安全なまちづくり（鳥取県中部地震と関連して）

鳥取県中部地震で被災されました皆様にお見舞い申し上げます。

災害が少ないと思われていた倉吉市でしたが、地震をはじめとした災害はどこでも起こりうることだと改めて実感させられました。倉吉の強みと思っていた点もマイナスとなり、風評被害も起きています。

私たちは、この被災をもとに災害に強いまちづくりをすすめる必要があります。震災を経験した私たちだからできる日本一安心安全なまちづくりをすることが風評被害・人口減少やまちの衰退を食い止める大きな力となると考え質問をしてみたいです。

1 災害発生時の自治体の役割について

（1）地震発生!! その時市内では

地震発生から2ヶ月近くが経ち、現在、復旧・復興にむけた取組の最中です。私もこの間、避難所や市の施設など各種施設を訪ねて被害状況を見たり話を聞いたりしました。また、新聞などの情報を整理したり、市の職員に地震発生時の活動状況やこれまでの話を聞く中で今後のまちづくりについて見えてきた面もあります。

昨日からの市長の答弁の中で何度か「検証」「総括」という言葉が出てきました。早いうちに震災の振り返りを行い、「検証」「総括」をして方向付けをすることが、安心してくらせるまちづくりをするにつながります。

私見となりますが、倉吉市地域防災計画における想定被害と実際の災害との間に想定以上の出来事が3点起こったと思います。それは、

- ①情報（電話、防災無線等）が確保できない状況が起こった。
- ②地震発生が平日の午後2時7分で勤め人は仕事先にいる人が多く、地域にはお年寄りをはじめ避難弱者が多かった。
- ③避難者が想定した400人に対し、指定避難所で2000人を超え、指定避難所以外にも避難した人が大勢いた。 ということです。

これらのことも踏まえて、3点お聞きします。

- ①市の職員は地震発生から今日に至るまで市・市民のためにしっかりと働いています。この体験を今後のまちづくりに活かしていただきたいと

考えますが、市の職員間で地震発生時や発生当日の活動状況等についての振り返りや話し合いはなされていますか？

②学校、特に小学校の多くは指定避難所となりました。地震発生時には子どもたちの多くは学校にいたと思います。地震発生時の学校職員の対応、避難状況、保護者への引き渡しなどについて把握はしていますか。把握している範囲で結構ですが、どう評価していますか。

③地震発生時の地域での動きについてです。地震発生時の地域での住民の動きについて一部公民館だよりや直接お話を伺ったことはありますが、市としては把握はしておられますか。

***難しいことではなく、簡単にできる課内での話し合い、記録をとっている人がいたら参考にするなど、できることからやっていたらよいと思います。先進事例とあわせ、倉吉バージョンの総括が必要です。**

前兆として地震が多発し、新聞などで専門家も指摘をしていた

・鳥取県、特に中部は安心という思い込みがあったのではないかと。また、風水害のようにある程度時間経過を考えながら対応できる災害とは違い、想定被害以上の地震が発生した。

・防災計画における想定被害

<地震災害の想定> マグニチュード 7.2,冬の平日の 18 時頃、震度分布 5 弱まで 23.7%,5 強 49.4%,6 弱 26.6%、ライフラインの機能障害：上水道 55.47 %,電力 14.82 %,電話 1.4 %,避難所生活者数：総人口の 0.8 %

(2) 避難所

倉吉市では地震発生当日 18カ所の指定避難所を開設しました。2000人余りの方が指定避難所に避難され、自治公民館や民間の施設等の指定避難所以外の避難所やテントや自動車でも多くの方が避難をされました。

避難所に関連して指定避難所の設置理由については昨日の答弁で分かりましたので、残りの3点についてお聞きします。

①18カ所の指定避難所では様々な困難、例えば災害本部との情報共有や救援物資の不足、お年寄りや健康不安をかかえた人等、避難所をどう運営していくのか等問題をかかえながら何とか乗り切ったと聞いています。避難所運営について、現時点で結構ですから困ったことやよかったことなどは把握していますか。

②避難所運営にあたっては指定避難所管理者との連携、例えば学校でい

えば学校長や職員との協力が大切だったと思います。この面での把握はしていますか、また学校職員などの避難所運営にあたっての意見などは聞いていますか。

③今回の地震では、歩けない、遠い、一時避難所で過ごした方がよいなどの理由で指定避難所以外で避難された方も多かったと聞いています。このような方の状況把握はしていますか。また、物資の供給などはどのようなようになっていたのですか。

***こちらも同様、きちんとした振り返りから次へのスタートが出来ます。 先進事例とあわせ、倉吉バージョンの総括が必要です。**

(3) 市、県、国の役割

新聞・テレビ・ネットなどを通じて復旧・復興に関わる様々な情報が流れています。市・県・国の震災対応、民間やボランティアの活動に関するもの等です。

市に関しては避難所運営、ブルーシートの配布、震災がれきなどの処理、住宅の被害状況の確認と罹災証明書の発行、市の設置管理する施設の復旧など市民に直接関係したものが多かったと思います。

県は地震発生とともに災害本部を立ち上げ、避難所への物資支援、応急危険度判定士の派遣、住宅再建支援制度による見舞金、被災者向け住宅の確保、市内にある県立施設の復旧、観光・産業面での風評被害の払拭のための活動と国や他県等への支援の要請などで、平井知事の活動ぶりは毎日のように報道されていました。

国も県からの要請を受けて自衛隊が震災当日に倉吉市に入りました。政府調査団が10月29日、国土交通大臣と農林水産副大臣が11月3日に現状を視察して被災地への支援の方向を打ち出しました。その結果、財政的な支援や風評被害解消に向けた取組等も行っています。以上のことも踏まえて質問します。

- ①災害時の市、県、国の役割について何か決まりがあるのですか。
- ②災害時における他の自治体等の協力などはどのようなものがあったのですか。
- ③住宅の一部破損した世帯への支援は鳥取県が全国初とマスコミでも取り上げています。県の施策として大々的に取り上げられていますが、市町村、特に被災した自治体である倉吉市も住宅支援に関わってます。こ

のことについて市民の皆さんにも分かりやすく説明をお願いします。

*** 様々な支援をいただきながら、主体は基礎自治体である市が行っていることが確認できました。市の活動状況をきちんとPR出来ればと思います。**

2 日常の生活を取り戻すために

(1) 公共施設関連、ハード面の整備についてです。現在、市内では地震で壊れた施設設備の修理修繕が行われています。市役所、学校、公民館、給食センター等も緊急的な対応は出来ています。公共施設、特に指定避難所となった学校を中心として3点お聞きします。

①避難所では洋式トイレの整備が急がれると思いますが、その状況はどうなっていますか。

②物資の備蓄について、震災直後は物資の不足が目立ちました。指定避難所としての機能の充実、例えば備蓄倉庫の設置、自家発電装置や飲料水用の貯水槽の整備等も考えてはどうでしょうか。

③県や市の施設の中で吊り天井や広い空間のある建物の多くが被災しました。指定避難所となる学校は仕切りのある安全な空間が大切です。仕切りのない学校は確実に整備をすすめて欲しいと思いますが、進捗状況はどうですか。

つぎに、ソフト面の整備についてです。3点お聞きします。

①防災のまちづくりという点で具体的な取組が必要です。昨日の答弁で市長自身、鳥取県西部地震の記録をとっておられるとのこと。現状の対応で精一杯なのは分かりますが、体験を次に活かすことはもっと大切です。県が検討をしている避難所運営に関する指針や先進地事例を参考にしたり、今回の震災の振り返りをして避難所の体制をとってはいかがでしょうか。

②震災による観光面、企業進出等の風評被害についてです。

市長は昨日、被災後しばらく全国の天気予報で東京、大阪の次に倉吉が出ていたこと、しばらくしたら倉吉の名前は出なくなった例を挙げられました。その後、企業誘致に懸念を示しながら「企業活動に大きな影響は出ていない。南海トラフ地震からすると危険度は低いことをPRしていきたい。」という主旨の答弁をされました。

観光面については宿泊客のキャンセルが市内で3000人出ているとのことです。国の観光庁では旅行会社が発売する鳥取県へのツアー商品に対して特定の条件を満たせば1万円を助成するふっこう割を実施することです。

天気予報、復興割りにしても、それだけ深刻な状況の裏返しです。天気予報を見た人の中には 倉吉＝地震が起こったまち というイメージが残った人もいるかもしれません。私は、企業誘致・観光面でも相当大きな影響が出ると心配しています。改めて、市としての対応についてお聞きします。

③学校給食についてです。市民に関心が高く、復旧復興のバロメーターともいえるのが学校給食です。

学校給食の現状と今後の方向（給食センターの調理機能、給食回数、給食についての保護者への周知など）についてお聞きします。

* 洋式トイレ

学校は体育館だけでなく、保健室や様々な部屋がある。今回の地震では、実際に避難所として保健室や特別教室を開放して喜ばれた例もある。

<指定避難所に指定された公立学校の施設整備率>

- 備蓄倉庫 神奈川、東京 99.5%
- 自家発電設備 神奈川86.9%、青森86.8% 鳥取7.4%
- 飲料水用の貯水槽など 静岡81%、東京77.6%

* 臼杵市避難所開設運営マニュアルの例

倉吉独自のものがベスト

* 風評被害関連 県内では企業進出を断った例もある。観光などでも実際に来てもらってよい評判を流してもらおう。SNSなど。知り合いから心配の電話、メール、手紙などをもらった。直接回答できる人はよいが出来ない人に対しては対応が難しい。

(2) 空き家対策

市内では屋根瓦が崩れかけているにも関わらずそのままになっている家があります。こうした家の中には空き家となっている所もあります。震災による人口減を最小限にとどめることが必要です。

空き家の問題は移住・定住のための住宅、シェアハウスといった空き

家の活用、固定資産税の問題なども含めて今後の大きな課題になると考えますが、今回は災害と空き家に関連して3点質問します。

①現在、倉吉市にはどのくらいの空き家があるのですか。空き家のうち、入居可能な家、修繕が必要な家、管理不能な危険な家の内訳が分かりましたら教えて下さい。

②11月30日の新聞に「鳥取市が空き家解体、対策特措法県初の行政代執行」という記事がありました。費用70万円は市が建て替え、所有者の所在が分かれば請求するとのこと。市長は、このことに関して本来個人の責任で行うべきものとの見識を示されました。その通りだと思いますが、様々な理由で空き家になるケースがあると思います。

倉吉市市内の実態はどうなっていますか。

③11月20日には、「被災空き家撤去できない？」という記事がありました。実際に北栄町で全壊した空き家がとなりの建物に崩れかかる事案が発生しました。このケースでは所有者に連絡を取り撤去できたということ。

倒壊など危険が迫っているケースでは「緊急安全措置」の条文がないと撤去や移動も出来ないと聞いています。倉吉市ではどうなっていますか。

*** 空き家対策が短期的にも長期的にも、重要な課題であるということ意識して取り組んでいただきたい。**

3 日本一安心安全な防災まちづくり

今回の震災を機に私たちは震災への備え、自助、共助、公助のいずれの面でも様々なこと学びました。

倉吉市にとって震災からの復旧・復興が現状では最重点課題です。しかし、日常を取り戻し、生活をしていくためにはそれ以外のことも着実に進めることが大切です。

そこで、改めて次の2点、「市の重点施策との関連」「市民のための予算の使い方」についてお聞きします。

(1) 市の重点施策との関連

市の重点施策との関連です。倉吉市における最上位の計画で、総合的かつ計画的にまちづくりを進めるために総合計画があります。また、倉吉市の重点課題として学校や保育所再編、中心市街地活性化等の取組も

進めています。

震災からの復旧・復興という課題を抱えながら、これらの重点施策も行っていかなければならないと思います。この点について市長と教育長の考えをお伺いします。

***本来、学校再編も保育所再編も財政面でなく子どものよりよい教育・保育のあり方をねらいとしていた。財政に関わる制約も出てくるだろうが、本来の主旨を見失わないよう取り組んでいただきたい。**

(2) 市民のための予算の使い方

震災の復旧・復興のために財政面での国や県の支援もお願いしたいのですが、まだ不確かなところもあるようです。

倉吉市ではこれまでに一般会計、特に基金を使ってしのいでいる状況です。復興まちづくりのための予算、市民のための予算という視点から質問します。

①財政調整基金は15億円のうち12億円を使い、3億円しか残っていません。減債基金は15億円近くありますがこちらを取り崩すわけにはならないと思います。基金の今後の見通しについて教えてください。

②市の一般会計の中で「ふるさと納税(倉吉ふるさと未来づくり基金)」や地域産業振興基金と今回の震災のために全額災害復興の事業で使用させていただき、特産品をお送りしない鳥取県中部地震災害復興寄附や義援金があります。次の点についてお聞きします。

ア、ふるさと納税(倉吉ふるさと未来づくり基金)等を今回の災害復旧・復興に当てるといった考えはありませんか。

イ、鳥取県中部地震災害復興寄附や義援金についてです。昨日の答弁でだいたい分かりましたが、このお金の使い方について県の動きも参考にしながらとはいえ、倉吉独自の倉吉ならではの使い方も考えていただきたいと思いますが如何ですか。

③長期的な展望でまちづくりを考えた場合災害復旧にかかるお金や年月は相当かかると思います。現在議会棟も使えなくなっています。他にも市役所の庁舎やそれ以外の施設でも改築等が必要なものもあるかもしれませんが。プロジェクトチームという話も出ました。当座の方向は早急に出さなければなりません、落ち着いた段階で長期的な対応を考えていただきたいと思いますが如何ですか。